



# COMUNE DI FRASCATI

CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

Originale

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**Atto n. 57 del 04-06-2020**

**Oggetto: EMERGENZA COVID 19 : ASILO NIDO - RESTITUZIONE RETTE ALLE FAMIGLIE - ADESIONE ALL'ART. 48 D.L. n. 18 DEL 17 MARZO 2020 E APPROVAZIONE PROGETTO BABY & JOB**

L'anno duemilaventi il giorno quattro, del mese di giugno con inizio alle ore 16:10, nella Sede Comunale, si è riunita a seguito di apposita convocazione,

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Sono rispettivamente presenti e assenti i sigg.

<b>Mastrosanti Roberto</b>	<b>Sindaco</b>	<b>Presente</b>
<b>Gori Claudio</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente</b>
<b>Bruni Maria</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente</b>
<b>De Carli Alessia</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente</b>
<b>Marziale Claudio</b>	<b>Assessore</b>	<b>Assente</b>
<b>Forlini Gelindo</b>	<b>Assessore</b>	<b>Assente</b>

ne risultano presenti n. 4 e assenti n. 2.

Presiede il Sindaco Roberto Mastrosanti.

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE Marina Saccoccia.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita a deliberare sugli argomenti indicati all'ordine del giorno.

---

Parere **FAVOREVOLE** sulla proposta per la regolarità tecnica (art. 49 D.lgs. 267/2000)

addì, 04-06-2020

**Il Dirigente del Settore**  
**F.to Rita Fabi**

Parere **FAVOREVOLE** sulla proposta per la regolarità contabile (art. 49 D.lgs. 267/2000)

addì 04-06-2020

**Il Dirigente del Settore Finanziario**  
**F.to Cosimo Mazzone**

addì 21-05-2020

**Il Responsabile del Procedimento**  
**F.to Moscarelli Laura**

---

## LA GIUNTA COMUNALE

**Premesso** che a seguito dell'Emergenza COVID 19 e alla dichiarazione di emergenza di sanità Pubblica di rilevanza internazionale espressa dall'O.M.S. in data 30/01/2020 e dal Consiglio dei Ministri in data 31/01/2020, è stata dichiarata con DPCM del 04/03/2020 la sospensione dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'art. 2 del D.L. n. 65/2017 e delle attività didattiche nelle scuole di ogni ordine e grado a decorrere dal 5 marzo 2020;

**Vista** l'ordinanza del Sindaco n. 99 del 18/5/2020 ad oggetto " NUOVE MISURE PER LA PREVENZIONE E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19", emessa in attuazione del DPCM 17/5/2020 e dell'Ordinanza del Presidente della Regione Lazio n. Z00041 del 16/5/2020, con la quale è stata prorogata *la sospensione dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'art.2 del Dlgs. n.65/2016, n. 65, e delle attività didattiche in presenza nelle scuole di ogni ordine e grado, nonché delle istituzioni di formazione superiore, presenti sul territorio comunale, fino al 02 giugno 2020 e in ogni caso fino ad ulteriori, nuove e diverse disposizioni governative;*

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 10/04/2020 ad oggetto "*EMERGENZA COVID-19: disposizioni in merito a tariffe scolastiche mensa, trasporto, servizi educativi per l'infanzia e pagamenti alle Ditte.*" con la quale questa Amministrazione ha inteso rinviare qualsiasi decisione in merito alle tariffe degli asili nido comunali, per i periodi interessati dalla sospensione delle attività, al termine della procedura di conciliazione da attuare con il Concessionario, al fine di individuare gli eventuali risparmi di spesa conseguiti dal Concessionario nel periodo di obbligata interruzione del servizio, tali da consentire la riduzione delle rette degli utenti e del contributo erogato dal Comune per l'affidamento in concessione degli asili nido comunali;

**Dato atto** che con la suddetta deliberazione si è aderito alla nota a firma del Sindaco e del Dirigente del III Settore inviata a Baby & Job e registrata al protocollo n. 15197 del 24 marzo 2020 (in allegato) secondo cui la liquidazione del contributo potrà avvenire solo al netto dei risparmi conseguiti e previa relazione da parte del gestore attestante l'impossibilità di ottenere ulteriori risparmi sia di gestione, sia conseguenti al ricorso agli ammortizzatori sociali come individuati nel decreto n. 18/2020 e con riferimento alla composizione del prezzo offerto indicato nella nota dell'11 settembre 2019 di "Verifica di anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 D.Lgs. 50/2016..." presentata in sede di gara e comunque nei limiti di cui all'art. 48, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18;

**Visto l'Art. 48 Prestazioni individuali domiciliari** come sostituito dall' *art. 109, comma 1, D.L. 19 maggio 2020, n. 34* che testualmente dispone:

"1. Durante la sospensione dei servizi educativi e scolastici, di cui all'*articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65*, e di cui all'*articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 66* e successive modificazioni, disposta con i provvedimenti adottati ai sensi dell'*articolo 3 comma 1 del decreto- legge del 23 febbraio 2020 n. 6*, e durante la sospensione delle attività socio-sanitarie e socio-assistenziali nei centri diurni per anziani e per persone con disabilità, dei centri diurni e semiresidenziali per minori, per la salute mentale, per le dipendenze e per persone senza fissa dimora, dei servizi sanitari differibili, laddove disposta con ordinanze regionali o altri provvedimenti, considerata l'emergenza di protezione civile e il conseguente stato di necessità, le pubbliche amministrazioni forniscono, anche su proposta degli enti gestori di specifici progetti per il fine di cui al presente articolo, avvalendosi del personale disponibile, già impiegato in tali servizi, anche dipendente da soggetti privati che operano in convenzione, concessione o appalto, prestazioni in forme individuali domiciliari o a distanza o rese nel rispetto delle direttive sanitarie negli stessi luoghi ove si svolgono normalmente i servizi senza ricreare aggregazione. Tali servizi possono essere svolti secondo priorità individuate dall'amministrazione competente, tramite coprogettazioni

con gli enti gestori, impiegando i medesimi operatori ed i fondi ordinari destinati a tale finalità, alle stesse condizioni assicurative sinora previsti, anche in deroga a eventuali clausole contrattuali, convenzionali, concessorie, adottando specifici protocolli che definiscano tutte le misure necessarie per assicurare la massima tutela della salute di operatori ed utenti, secondo quanto stabilito al comma

2

.

2. Durante la sospensione dei servizi educativi e scolastici e dei servizi socio-sanitari e socio-assistenziali di cui al comma 1, le pubbliche amministrazioni sono autorizzate al pagamento dei gestori privati dei suddetti servizi per il periodo della sospensione, sulla base delle risorse disponibili e delle prestazioni rese in altra forma. Le prestazioni convertite in altra forma, in deroga alle previsioni del [decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), previo accordo tra le parti secondo le modalità indicate al comma 1 del presente articolo, sono retribuite ai gestori con quota parte dell'importo dovuto per l'erogazione del servizio secondo le modalità attuate precedentemente alla sospensione e subordinatamente alla verifica dell'effettivo svolgimento dei servizi. E' inoltre corrisposta un'ulteriore quota per il mantenimento delle strutture attualmente interdette che è ad esclusiva cura degli affidatari di tali attività, tramite il personale a ciò preposto, fermo restando che le stesse dovranno risultare immediatamente disponibili e in regola con tutte le disposizioni vigenti, con particolare riferimento a quelle emanate ai fini del contenimento del contagio da COVID-19, all'atto della ripresa della normale attività. Le pubbliche amministrazioni possono riconoscere, ai gestori, un contributo a copertura delle spese residue incomprimibili, tenendo anche in considerazione le entrate residue mantenute, dagli stessi gestori, a seguito dei corrispettivi derivanti dai pagamenti delle quote di cui al presente comma e di altri contributi a qualsiasi titolo ricevuti

.

3. A seguito dell'attivazione dei servizi di cui al comma 2, è fatta comunque salva la possibilità per i gestori di usufruire, in relazione alle ore non lavorate, dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga laddove riconosciuti per la sospensione dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'[articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65](#), degli altri servizi di cui al comma 1 e dei servizi degli educatori per gli alunni disabili, ove attivati gli accordi di cui all'articolo 4-ter, o di servizi socio-sanitari e socio-assistenziali resi in convenzione, appalto o concessione nell'ambito dei provvedimenti assunti in attuazione del [decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6](#) e con ordinanze regionali o altri provvedimenti che dispongano la sospensione dei centri diurni per anziani e persone con disabilità."

Vista la relazione presentata dal Concessionario Baby & Job Srl, prot. n. 23738 del 26/5/2020 ad oggetto "*Piano economico per la gestione del servizio dei due asili nido comunali "Pietra Porzia" e "Grotte Portella" nel periodo di sospensione dei servizi educativi ai sensi del DPCM del 4.3.2020 e successivi - CIG 78830946F5*" dove si riscontra l'importo complessivo di € 31.399,11 a carico del Comune di Frascati per il servizio di asilo nido in concessione relativo al mese di marzo 2020, fermo restando il pagamento da parte delle famiglie della tariffa fino al giorno 04/03/2020 complessivamente di € 3.743,33;

Dato atto che dall'esame del suddetto Piano economico, al fine di determinare i corrispettivi oggetto di fatturazione per il mese di marzo 2020, occorre specificare che la società ha realizzato una gestione ordinaria, dal 1 al 4 marzo e pertanto alcune spese sono state integralmente sostenute dalla Società nella prima settimana di marzo, mentre solo successivamente è stato possibile ridurre le spese e rinegoziare alcuni canoni di servizio. I risparmi ottenuti per la sospensione dell'attività frontale determinano quindi la decisione di questa Amministrazione affinché si possa restituire alle famiglie la retta del mese di marzo 2020 anticipata come da Regolamento, detratta esclusivamente la quota relativa ai primi quattro giorni del mese di marzo 2020, nonché la retta dei mesi di aprile e di maggio purché si resti entro l'impegno di spesa assunto a favore di Baby & Job per la gestione dei nidi comunali;

Vista la nota della Baby & Job s.r.l registrata al protocollo n. 24077 del 28.5.2020 con la quale si chiede al Comune di aderire all'art. 48 del D.L. n. 17/2020 per evitare che il personale del nido resti privo di retribuzione e di sostegno al reddito per l'impossibilità di continuare a fruire del FIS e per la cessazione del trattamento di integrazione salariale a decorrere dal giorno 11 giugno 2020;

Tenuto conto dell'allegato "*Piano delle attività del progetto di continuità educativa "L'asilo in ogni luogo" per la gestione del servizio dei due asili nido comunali "Pietra Porzia" e "Grotte Portella" nel periodo di sospensione dei servizi educativi ai sensi del dpcm del 4.3.2020 e successivi - CIG 78830946F5*" presentato dal Concessionario Baby & Job Srl, prot. n. 24109 del 28/5/2020, che fornisce una descrizione di dettaglio in merito alla progettazione ed all'organizzazione di tutte le attività che il Concessionario intende portare avanti durante l'emergenza COVID-19, con articolazione in due macro aree:

1. attività di back office, coordinamento e progettazione dell'Asilo a distanza;
2. attività educative a distanza rivolte alle famiglie– L'asilo in ogni luogo”.

Questa seconda area, nello specifico, prevede le possibili attività di educazione a distanza denominata "L'asilo in ogni luogo" nata con l'intento di supportare le famiglie nella riorganizzazione familiare, fornendo spunti e suggerimenti di esperienze quotidiane da proporre ai bambini a casa, inizialmente consistenti in proposte di attività educative, video-letture e video-canti, successivamente articolato in modalità maggiormente interattiva creando contatti diretti con la coordinatrice, le educatrici ed il personale ausiliario per creare reti e legami di cura anche a distanza. "

Visto il protocollo d'intesa tra la Regione Lazio, l'Anci-Lazio e le Organizzazioni Sindacali finalizzato a facilitare a livello territoriale l'attuazione delle disposizioni di cui all'art. 48 del D.L. 18/2020, approvato con deliberazione regionale n. 171 del 7.4.2020;

Vista la successiva deliberazione regionale n. 191 del 15.4.2020 che destina "euro 6.000.000 alla riduzione delle rette a carico delle famiglie per i mesi fino a febbraio 2020 compreso e al sostegno delle spese di gestione degli asili nido comunali e di quelli convenzionati o affidati in appalto o concessione con il Comune che abbiano sottoscritto accordi ai sensi dell'articolo 48 del dl 18/2020 per i mesi compresi tra marzo 2020 e luglio 2020", in modifica del punto 2b) della Deliberazione della G. R. n. 56/2019;

Dato atto che dall'incontro con il Comitato di Gestione e il gestore dei nidi comunali avvenuto in data 21/5/2020 è emersa la necessità da parte delle famiglie di avvalersi di un supporto anche a distanza per l'educazione dei bambini e per dare continuità al progetto educativo già avviato;

Atteso che l'articolo 48 del decreto-legge n. 18/2020 si colloca all'interno di una normativa emergenziale la cui ratio è ravvisabile, oltre che nella protezione della salute pubblica, nel sostegno al sistema produttivo e nella salvaguardia della forza lavoro, e a tal fine dispone che le pubbliche amministrazioni possano fornire i servizi, anche in forme diverse, con l'adozione di tutte le misure necessarie a garantire la massima tutela della sicurezza e della salute di operatori ed utenti, secondo le priorità individuate dalle stesse pubbliche amministrazioni in coprogettazione con i soggetti gestori.

Ritenuto valido il progetto educativo proposto "L'asilo in ogni luogo" finalizzato a fornire attività educative a distanza rivolte alle famiglie

**PRESO ATTO** dei pareri di regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;

**VISTO** l'art. 48 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e rilevata la propria competenza in merito;

**RITENUTO** di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, vista la complessità delle procedure amministrative da porre in essere e i tempi necessari per la realizzazione delle stesse;

**VISTO** il D.Lgs n. 267/2000 e successive modificazioni  
integrazioni;

Con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese;

### **DELIBERA**

- 1) Prendere atto della relazione presentata dal Concessionario Baby & Job Srl, prot. n. 23738 del 26/5/2020 avente ad oggetto "*Piano economico per la gestione del servizio dei due asili nido comunali "Pietra Porzia" e "Grotte Portella" nel periodo di sospensione dei servizi educativi ai sensi del DPCM del 4.3.2020 e successivi - CIG 78830946F5* " dove si richiede l'importo complessivo di € 31.399,11 a carico del Comune di Frascati per il servizio di asilo nido in concessione relativo al mese di marzo 2020, fermo restando il pagamento da parte delle famiglie della tariffa fino al giorno 04/03/2020 complessivamente di € 3.743,33, con il successivo esonero dal pagamento della tariffa per il mese di marzo 2020 in assenza di prestazione per causa di forza maggiore.
- 2) Prendere atto della modifica del punto 2b) della Deliberazione della Giunta Regionale n. 56 /2019 operata con Deliberazione Regione Lazio n. 191 del 15.4.2020 che destina "*euro 6.000.000 alla riduzione delle rette a carico delle famiglie per i mesi fino a febbraio 2020 compreso e al sostegno delle spese di gestione degli asili nido comunali e di quelli convenzionati o affidati in appalto o concessione con il Comune che abbiano sottoscritto accordi ai sensi dell'articolo 48 del dl 18/2020 per i mesi compresi tra marzo 2020 e luglio 2020*";
- 3) Stabilire che la quota di competenza delle famiglie potrà essere posta a carico del Comune di Frascati anche per i mesi successivi fino alla riattivazione del servizio di asilo nido, comunque non oltre il 31 luglio 2020, nei limiti dell'attuale impegno di spesa e al netto della eventuale quota che sarà pagata dalle famiglie per l'adesione all'attività sostitutiva del servizio di asilo nido.
- 4) Dare atto che il pagamento è conforme a quanto previsto dall'art. 48 *Prestazioni individuali domiciliari* come sostituito dall'art. 109, comma 1, D.L. 19 maggio 2020, n. 34, atteso che l'articolo 48 del decreto-legge n. 18/2020 si colloca

all'interno di una normativa emergenziale la cui ratio è ravvisabile, oltre che nella protezione della salute pubblica, nel sostegno al sistema produttivo e nella salvaguardia della forza lavoro.

- 5) Approvare e attivare il "*Piano delle attività del progetto di continuità educativa "L'asilo in ogni luogo" per la gestione del servizio dei due asili nido comunali "Pietra Porzia" e "Grotte Portella" nel periodo di sospensione dei servizi educativi ai sensi del dpcm del 4.3.2020 e successivi - CIG 78830946F5*" presentato dal Concessionario Baby & Job Srl, prot. n. 24109 del 28/5/2020 (in allegato) che fornisce una descrizione di dettaglio in merito alla progettazione ed all'organizzazione di tutte le attività che il Concessionario intende portare avanti durante l'emergenza COVID-19, con articolazione in due macro aree:
  - a. attività di back office, coordinamento e progettazione dell'Asilo a distanza;
  - b. attività educative a distanza rivolte alle famiglie– L'asilo in ogni luogo”.
  
- 6) Stabilire che il progetto sarà attivato con decorrenza 11 giugno 2020 (in data 10/6 si ha cessazione del FIS e del trattamento di integrazione salariale per i lavoratori addetti al servizio di asilo nido) fino alla fine della sospensione delle attività educative e comunque non oltre il 31 luglio 2020 e dovranno essere adottate da parte del gestore tutte le misure necessarie a garantire la massima tutela della sicurezza della salute di operatori ed utenti con la sottoscrizione di un **atto di impegno** da parte del gestore all'esecuzione, a partire dall'11 giugno 2020, di tutte le attività incluse nel documento progettuale e delle attività manutentive, di pulizia e sanificazioni nonché all'impegno a dichiarare di quali contributi abbia beneficiato a qualsiasi titolo.
  
- 7) Stabilire che l'importo di € 7.400,00 a carico dell'amministrazione a decorrere dall'11 giugno 2020 per la realizzazione del progetto “L'asilo in ogni luogo” sarà corrisposto alla ditta Baby & Job con quota parte dell'**importo dovuto per l'erogazione del servizio** secondo quanto previsto nel capitolato di gara. E' inoltre corrisposta un'ulteriore **quota per il mantenimento delle strutture** attualmente interdette che è ad esclusiva cura del gestore, tramite il personale a ciò preposto, fermo restando che le stesse dovranno risultare immediatamente disponibili e in regola con tutte le disposizioni vigenti, con particolare riferimento a quelle emanate ai fini del contenimento del contagio da COVID-19, all'atto della ripresa della normale attività. Sarà altresì corrisposto al gestore, un **contributo a copertura delle spese residue incomprimibili**, al netto delle entrate residue mantenute, dallo stesso gestore, a seguito dei corrispettivi derivanti dai pagamenti delle quote di cui al presente punto e di altri contributi a qualsiasi titolo ricevuti. A tal fine la ditta Baby & Job dovrà dichiarare di quali contributi abbia beneficiato che ridurranno il contributo di cui all'ultimo periodo del comma 2, dell'art. 48 e documentare tutte le spese sostenute.
  
- 8) Stabilire comunque che l'intera somma di cui al precedente punto 7, comprensiva della quota parte delle tariffe a carico delle famiglie, potrà essere comunque erogata nei limiti delle somme impegnate a favore della Baby & Job e che sarebbero state pagate secondo il capitolato di gara e in base agli iscritti al primo giorno del mese di giugno e di luglio 2020 ossia con le modalità attuate precedentemente alla sospensione e subordinatamente alla verifica dell'effettivo svolgimento dei servizi.

- 9) Stabilire che al momento in cui cesserà la disposta sospensione del regolare servizio dovuta all'emergenza sanitaria, le attività educative dovranno riprendere immediatamente secondo le modalità stabilite dal rapporto contrattuale.

Disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune, e l'informazione venga data sul sito internet istituzionale.

Attesa l'urgenza di dare attuazione alla presente deliberazione, essa viene dichiarata, a voti unanimi favorevoli successivamente resi in forma palese, immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**Il Sindaco**  
F.to Mastrosanti Roberto

**Il SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Saccoccia Marina

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate