



COMUNE DI FRASCATI

CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

Originale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto n. 127 del 20-10-2020

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELLA INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2020

L'anno duemilaventi il giorno venti, del mese di ottobre con inizio alle ore 18:12, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Sindacale n. 43 del 20/10/2020, si è riunita, in videoconferenza e giuridicamente nella sede comunale, a seguito di apposita convocazione

LA GIUNTA COMUNALE

Sono rispettivamente presenti e assenti i sigg.

Mastrosanti Roberto	Sindaco	Assente
Gori Claudio	Assessore	Presente in videoconferenza
Bruni Maria	Assessore	Presente in videoconferenza
De Carli Alessia	Assessore	Presente in videoconferenza
Marziale Claudio	Assessore	Presente in videoconferenza
Forlini Gelindo	Assessore	Presente in videoconferenza

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 1.

Presiede il VICESINDACO Claudio Gori.

Partecipa in videoconferenza il SEGRETARIO GENERALE Marina Saccoccia.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita a deliberare sugli argomenti indicati all'ordine del giorno.

Parere **FAVOREVOLE** sulla proposta per la regolarità tecnica (art. 49 D.lgs. 267/2000)

addì, 02-10-2020

Il Dirigente del Settore

F.to Cosimo Mazzone

Parere **FAVOREVOLE** sulla proposta per la regolarità contabile (art. 49 D.lgs. 267/2000)

addì 02-10-2020

Il Dirigente del Settore Finanziario

F.to Cosimo Mazzone

addì 02-10-2020

Il Responsabile del Procedimento

F.to Meloni Romeo

Si dà atto che per mero errore di lettura dell'ordine del giorno, è stata invertita la trattazione del primo punto con il secondo punto all'ordine del giorno

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'articolo 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto.

Richiamato il punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011, il quale prevede, quale adempimento preliminare alla redazione del bilancio consolidato, l'approvazione da parte della Giunta comunale di due elenchi riferiti al 31 dicembre dell'esercizio di riferimento:

- 1) elenco degli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati contabili, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) elenco degli enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Richiamati altresì gli articoli 11-ter, 11-quater, 11-quinquies del d.lgs. n. 118/2011, i quali individuano gli enti strumentali e le società controllate e partecipate ai fini del bilancio consolidato;

Atteso che gli enti inseriti nell'elenco del Gruppo amministrazione pubblica non vengono inseriti nel perimetro di consolidamento in caso di:

- a) *Irrelevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
 - totale dell'attivo,
 - patrimonio netto,
 - totale dei ricavi caratteristici.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

- b) *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie* al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

Ritenuto di dover procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, seguendo le indicazioni fornite dal principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 del decreto citato;

Effettuata la seguente ricognizione ai fini della identificazione del **Gruppo amministrazione pubblica** e del **perimetro di consolidamento** del Comune di Frascati, per l'anno 2020, secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile all. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011, in base alla quale:

1. costituiscono organismi strumentali del Comune, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 118/2011:

Ente	Attività svolta
-	-

2. costituiscono enti strumentali del Comune, ai sensi dell'art. 11-ter del d.lgs. n. 118/2011:

Ente/attività svolta	% partecipaz. comune	% partecipaz. pubblica	Consolidamento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
Consorzio per il sistema bibliotecario dei Castelli Romani	6,23%	100%	NO	Partecipazione <i>irrilevante</i> ai sensi del punto 3.1 del principio contabile Allegato n. 4/4 al d.lgs. 118/2011 per incidenza inferiore al 10% rispetto alle posizioni patrimoniale, economiche e finanziarie dell'ente.
STS Multiservizi Azienda Speciale	100%	100%	SI	L'Ente ha un'influenza dominante sull'azienda, la quale rappresenta un ente strumentale controllato ai sensi dell'art. 11-ter e del punto 3.1 del principio contabile Allegato n. 4/4 al d.lgs. 118/2011.

3. costituiscono società controllate del Comune, ai sensi dell'art. 11-*quater* del d.lgs. n. 118/2011:

Società/Servizio pubblico locale	% partecipazione comune	% partecipazione pubblica	Consolidamento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
STS Multiservizi S.r.l. in fallimento	97,74%	100%	NO	Procedura concorsuale - punto 2.1 del principio contabile Allegato n. 4/4 al d.lgs. 118/2011

4. costituiscono società partecipate del Comune, ai sensi dell'art. 11-*quinquies* del d.lgs. n. 118/2011, le seguenti società a totale partecipazione pubblica affidatarie di servizi pubblici locali:

Società/attività svolta	% partecipazione comune	% partecipazione pubblica	Consolidamento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
Acea Ato 2 SpA	0,0000028%	100%	NO	Partecipazione <i>irrilevante</i> : inferiore all'1% (punto 3.1 del principio contabile Allegato n. 4/4 al d.lgs. 118/2011)

Ritenuto conseguentemente di definire l'elenco degli organismi, degli enti, e delle società incluse nel **perimetro di consolidamento**, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2020:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ALLA DATA DEL 31/12/2020:

ND	Denominazione	Attività svolta/missione	Classificazione	% di part.	Fondo di dotazione/capitale sociale
1	STS Multiservizi Azienda Speciale	Erogazione di servizi strumentali quali supporto alla gestione del patrimonio, dei tributi locali, del SUAP, del SUE, servizi cimiteriali, manutenzione del verde pubblico, farmacie comunali.	Servizi istituzionali, generali e di gestione	100%	€ 100.000,00

Rilevato che il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato n. 4/4) al d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, coordinato con il d.lgs. 10 agosto 2014, n. 126 prevede che l'amministrazione pubblica

capogruppo:

- a) comunica agli enti, alle aziende e alle società inseriti nell'elenco dei componenti del gruppo per il bilancio consolidato che saranno compresi nel proprio bilancio consolidato del prossimo esercizio;
- b) trasmette a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato;
- c) impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato.

Rilevato che nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;

Rilevata la necessità di impartire alle società/enti inclusi nell'elenco dei componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato per il 2020 le seguenti direttive, e di richiedere alle stesse di adeguare i rispettivi bilanci se non in contrasto con la disciplina civilistica:

- trasmissione dei bilanci di esercizio (stato patrimoniale, conto economico, nota integrativa) nonché delle informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) entro il termine del 20 luglio dell'anno successivo a quello di riferimento;
- le indicazioni di dettaglio riguardanti la documentazione e le informazioni integrative che i componenti del gruppo devono trasmettere per rendere possibile l'elaborazione del consolidato. Di norma i documenti richiesti comprendono lo stato patrimoniale, il conto economico e le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) e che devono essere contenute nella nota integrativa del bilancio consolidato. Considerato che, a seguito dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 139/2015 i bilanci degli enti strumentali e delle società del gruppo non sono tra loro omogenei, è necessario richiedere agli enti strumentali che adottano la sola contabilità economico-patrimoniale e alle società del gruppo:
 - a) le informazioni necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato secondo i principi contabili e lo schema previsti dal d.lgs. n. 118/2011, se non presenti nella nota integrativa;
 - b) la riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al d.lgs. n. 118/2011.
- le istruzioni necessarie per avviare un percorso che consenta, in tempi ragionevolmente brevi, di adeguare i bilanci del gruppo, compresi i bilanci consolidati intermedi, ai criteri previsti nel principio contabile 4/4, se non in contrasto con la disciplina civilistica, per gli enti del gruppo in contabilità economico-patrimoniale. In particolare, la capogruppo predispone e trasmette ai propri enti strumentali e società controllate linee guida concernenti i criteri di valutazione di bilancio e le modalità di consolidamento - per i bilanci consolidati delle sub-holding del gruppo - compatibili con la disciplina civilistica.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 28.09.2017 con cui è stato approvato la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D. Lgs. 16.06.2017 n. 100;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 128 del 19.12.2019 con cui è stata approvata la Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

Ritenuto pertanto opportuno fornire le indicazioni operative sopra riportate a tutte le società/enti incluse nel perimetro di consolidamento per l'esercizio 2020;

Dato Atto che dell'eventuale mancato adeguamento delle società/enti alle direttive di cui sopra si darà specifica menzione nella nota integrativa, riportandovi altresì le motivazioni addotte in merito dagli enti interessati;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto il d.lgs. n. 267/2000;

Visto il d.lgs. n. 118/2011, come modificato ed integrato dal d.lgs. 126/2014;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 in data 09.03.2018;

Dato atto che con riferimento all'art. 49 del d.lgs. 18.8.2000, n. 267, sulla proposta di deliberazione di cui al presente atto è stato espresso parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica, da parte del responsabile del servizio interessato, nonché parere di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario;

Con voti palesi unanimi favorevoli

DELIBERA

Per le ragioni di cui in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011 l'elenco degli organismi, enti e società componenti il **Gruppo amministrazione pubblica** del Comune di Frascati:

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)

ND	Denominazione	Classificazione	% di partec.	Fondo di dotazione/ capitale sociale	Consolidamento (SI/NO)
1	Consorzio per il sistema bibliotecario dei Castelli Romani	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali	6,23%	-	NO
2	STS Multiservizi Azienda Speciale	Servizi istituzionali, generali e di gestione	100,00%	€ 100.000,00	SI
3	STS Multiservizi S.r.l. in fallimento	Servizi istituzionali, generali e di gestione	97,74%	€ 515.620,00	NO
4	Acea Ato 2 S.p.A.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,0000028%	€ 362.834.320,00	NO

2. di approvare altresì l'elenco degli organismi, enti e società componenti il **perimetro di consolidamento** ai fini della predisposizione del bilancio consolidato, dando atto che sono stati esclusi i soggetti il cui bilancio è irrilevante ai sensi del citato principio contabile:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ALLA DATA DEL 31/12/2020:

ND	Denominazione	Attività svolta/missione	Classificazione	% di part.	Fondo di dotazione/capitale sociale
1	STS Multiservizi Azienda Speciale	Erogazione di servizi strumentali quali supporto alla gestione del patrimonio, dei tributi locali, del SUAP, del SUE, servizi cimiteriali, manutenzione del verde pubblico, farmacie comunali.	Servizi istituzionali, generali e di gestione	100%	€ 100.000,00

3. di trasmettere il presente provvedimento agli organismi, enti e società incluse nel perimetro di consolidamento;
4. di stabilire altresì che gli organismi/enti e società provvedano a trasmettere le informazioni di dettaglio ed integrative utili per la predisposizione del bilancio consolidato (stato patrimoniale, conto economico, operazioni interne al gruppo quali: crediti/debiti; proventi e oneri; utili e perdite conseguenti alle operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);
5. di approvare le direttive alle società/enti compresi nell'elenco degli enti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Frascati oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato 2020 citate in premessa.

Successivamente la Giunta Comunale, con votazione palese resa con il seguente esito favorevole

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

II VICESINDACO

F.to Gori Claudio

II SEGRETARIO GENERALE

F.to Saccoccia Marina

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate